

**Решение №39-Р/2021**  
**по результатам проведения внеплановой проверки**  
**в Муниципальном казенном дошкольном образовательном**  
**учреждении «Детский сад №2 «Солнышко»**

п. Лотошино  
(место составления)

"19" мая 2021 г.  
(дата)

**Вводная часть решения**

Контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино, на основании Приказа финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 21 апреля 2021 г. №35, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации, в рамках ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, проведена внеплановая проверка у субъекта контроля - Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №2 «Солнышко», согласно уведомления о проведении проверки от 21 апреля 2021 №б/н, запроса на представление необходимых документов, информации, сведений для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок от 21 апреля 2021 №б/н, направленных субъекту контроля по электронной почте 21 апреля 2021 г.

Внеплановая проверка осуществлена Инспекцией в следующем составе:

Должность	Ф.И.О.
Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна

Дата начала проведения проверки: "29" апреля 2021 г.

Дата окончания проведения проверки: "14" мая 2021 г.

Проверяемый период: с "01" января 2020 г. по "31" декабря 2020 г.

Предмет внеплановой проверки - соблюдение действующего законодательства в сфере закупок в 2020 году по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановая проверка осуществлена в форме документарной по трем муниципальным контрактам со следующими реестровыми номерами в ЕИС: 3507100168020000005, 3507100168020000008, 3507100168021000001.

Наименование субъекта внеплановой проверки (адрес местонахождения, ИНН/КПП): Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №2 «Солнышко» (далее - МКДОУ «Детский сад №2 «Солнышко»). Адрес местонахождения: 143801, Московская область, Лотошинский район, п. Новолотошино, д.17 (ИНН 5071001680, КПП 507101001).

Место проведения проверки: 143800, Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18, каб. №5.

## Описательная часть решения

### Сведения о предоставлении Инспекции документов и информации:

В соответствии с запросом от 21 апреля 2021 №б/н, необходимые документы и информация для проведения проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок, предоставлены субъектом контроля, в полном объеме и своевременно (вх. №4-КО от 29.04.2021 г.).

### Данные о результатах анализа полученных документов и информации:

За проверяемый период заведующим Муниципальным казённым дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №2 «Солнышко» с 13.11.2019 года является Карелина Надежда Николаевна, назначенная на данную должность Приказом заведующего отделом по образованию администрации городского округа Лотошино от 13.11.2019 г. №12-к.

В целях соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, для организации деятельности МКДОУ «Детский сад №2 «Солнышко», при осуществлении закупок для собственных нужд, приказом заведующего МКДОУ «Детский сад №2 «Солнышко» контрактным управляющим назначена Горина И.В. (Приказ от 11.01.2021 №4).

Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 30.07.2015 г. №748 создано Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

17.03.2020 года, в соответствии с Постановлением главы городского округа Лотошино, Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» переименовано в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» и утвержден новый Устав (Постановление от 17.03.2020 №247).

Директором Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» с 01.01.2016 назначена Иванова Татьяна Вячеславовна (Распоряжение главы Лотошинского муниципального района Московской области от 10.11.2015 №416-рк (с изменением от 31.12.2015 №444-рк).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, письмом Комитета по конкурентной политике Московской области №50Исх-764/15 от 02.03.2015 г., Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 01.04.2016 г. №416 уполномоченным учреждением на определение поставщиков для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района утверждено - Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

Утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения – Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» и муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района при определении поставщиков для обеспечения муниципальных нужд от 01.04.2016 №417.

Постановлением главы городского округа Лотошино от 20.01.2020 г. №28 утвержден Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на основании Приказа директора Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» от 11.01.2016 г. №23 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (с изменениями от 03.10.2016 №137, от 03.05.2017 №21).

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (Приказ директор МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №22). Приказом директора МУ «ЦБМУ» от 30.12.2020 г. №195 утверждено новое Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

Между МКДОУ «Детский сад №2 «Солнышко» и Муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района»

заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 13.11.2019 №10. Согласно данного Договора Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» осуществляет организацию и ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы (сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности), составление и предоставление бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством.

За проверяемый период определением поставщиков в МКДОУ «Детский сад №2 «Солнышко» занимался начальник отдела закупок МУ «ЦБМУ» Тимагина Ирина Алексеевна, прошедшая обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Межрегиональная академия повышения квалификации» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 3256-1-КС/К2016 от 18.07.2016 г.), в ООО «Результат» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на ведение профессиональной деятельности в сфере управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего (диплом о профессиональной переподготовке 130600003264, регистрационный номер 00269 от 23.04.2019 г.)

Контрольным органом в сфере закупок обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по трем закупкам, осуществленным субъектом контроля у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона, в частности: реестровый номер контракта в ЕИС 3507100168020000005 от 31.12.2019 г., заключенный на 2020 год, 3507100168020000008 от 07.02.2020 г., заключенный также на 2020 год и реестровый номер контракта в ЕИС 3507100168021000001 от 30.12.2020 г., заключенный на 2021 год.

Заказчик обязан был направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным контрактам не поступали.

### **Мотивировочная часть решения**

В ходе проведения анализа информации, размещенной на сайте Главного контрольного управления Московской области, в соответствии п.п. «б» п.2 ч.15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Контрольным органом в сфере закупок проведена внеплановая проверка у субъекта контроля и обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, по ч.2 ст.93 вышеуказанного закона, в частности:

1. В 2019 году субъектом контроля осуществлена закупка на 2020 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, «Услуги охраны» на сумму 30981,60 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 27.12.2019 г. (версия 13). Субъектом контроля заключен договор с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 31.12.2019 г. №8/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000005, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 13.01.2020), ИКЗ 19-35071001680507101001-0012-001-8010-244.

2. В 2020 году осуществлена закупка на 2020 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, «Услуги систем обеспечения безопасности» на сумму 12564,60 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 27.12.2019 г. (версия 13). Субъектом контроля заключен договор с Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии) 07.02.2020 г. №3/23-0090 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000008, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 12.02.2020), ИКЗ 19-35071001680507101001-0017-001-8020-244.

Между сторонами заключено дополнительное соглашение от 06.07.2020 №1 к вышеуказанному договору, сумма составила 12564,53 рубля. Информация о заключенном дополнительном соглашении размещена в ЕИС 13.07.2020 г.

3. Также, в 2020 году осуществлена закупка на 2021 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, «Услуги охраны» на сумму 30981,60 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 30.11.2020 г. (версия 23). Субъектом контроля заключен муниципальный контракт с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 30.12.2020 г. №8/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100168021000001, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 12.01.2021), ИКЗ 20-35071001680507101001-0017-001-8010-244.

В связи с изменением реквизитов «Исполнителя», между сторонами, заключено дополнительное соглашение от 14.01.2021 №1 к вышеуказанному контракту. Информация о заключенном дополнительном соглашении размещена в ЕИС 14.01.2021 года. Также, вследствие реорганизации «Исполнителя» (перемена исполнителя), между сторонами, заключено дополнительное соглашение от 09.02.2021 №2 и информация о заключенном дополнительном соглашении размещена в ЕИС 09.02.2021 г.

В соответствии с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению заказчик должен приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным контрактам не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП Российской Федерации.

Нормы законодательства, нормативно-правовых актов, которыми руководствовалась Инспекция при проведении проверки:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление главы Лотошинского муниципального района от 31.12.2013 № 1109 «О создании контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории Лотошинского муниципального района» (с изменениями от 22.01.2021 №18);
3. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 30.12.2020 №54 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;
4. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 21.04.2021 №35 «О проведении внеплановой проверки в Муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №2 «Солнышко»».

**Резолютивная часть решения**

**1. Выводы Инспекции о наличии нарушений законодательства о контрактной системе со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.**

В соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» субъектом контроля в проверяемом периоде проведено три закупки у единственного поставщика по основанию п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключено три муниципальных контракта от 31.12.2019 №8/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000005), от 07.02.2020 г. №3/23-0090 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000008) и от 30.12.2020 г. №8/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100168021000001).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по ч.2 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ.

Согласно с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

**2. На основании вышеизложенного субъекту контроля Инспекцией вынесено решение:**

**2.1.** По договору от 31.12.2019 г. №8/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000005), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 30981,60 рублей, ИКЗ 19-35071001680507101001-0012-001-8010-244 – истек срок давности привлечения к административной ответственности.

**2.2.** По договору от 07.02.2020 г. №3/23-0090 (реестровый номер в ЕИС 3507100168020000008), заключенному с Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии) на сумму 12564,53 рубля, ИКЗ 19-35071001680507101001-0017-001-8020-244 - истек срок давности привлечения к административной ответственности.

**2.3.** По муниципальному контракту от 30.12.2020 г. №8/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100168021000001), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 30981,60 рублей, ИКЗ 20-35071001680507101001-0017-001-8010-244 - Инспекцией принято решение не направлять материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Главное контрольное управление Московской области.

**2.4.** Муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №2 «Солнышко», при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления о такой закупке и соответствующих документов.

**2.5.** Не допускать нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации, нормативно - правовых актов Московской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и следить за изменениями данного законодательства.



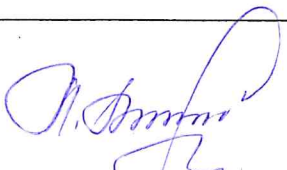
**3.** Субъект контроля в течение десяти рабочих дней со дня получения решения по результатам проведения внеплановой проверки вправе представить в Контрольный орган в сфере закупок письменные возражения (замечания) по фактам, изложенным в данном решении, которые приобщаются к материалам проверки.

Решение составлено в двух экземплярах:

**1 экз.** – в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино.

**2 экз.** – в Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №2 «Солнышко».

Подписи членов Инспекции

Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна	
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна	
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна	

С решением внеплановой проверки ознакомлен(а), копию решения со всеми приложениями получил(а):

(ФИО руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального заказчика)